

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Комиссии по инвестиционной политике и
развитию конкуренции в муниципальном
образовании «Приморский
муниципальный район»
от 29.01.2021 № 1

Доклад
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации муниципального
образования «Приморский муниципальный район» за 2020 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», пункта 4 постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» постановлением от 18 апреля 2019 года № 401 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 18 апреля 2019 года № 401 обязанности по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации возложены на руководителей органов местной администрации. Ответственными за координацией деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса в органах местной администрации определены: правовой отдел управления по развитию местного самоуправления и социальной политике, отдел контрольно-ревизионной работы, отдел муниципальных закупок управления экономики и прогнозирования.

Функции коллегиального органа по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе возложены на комиссию по инвестиционной политике и развитию конкуренции в муниципальном образовании «Приморский муниципальный район».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации в сетевом издании «Официальный интернет-портал «Вестник Приморского района» размещена информация об антимонопольном комплаенсе.

2. Сведения о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в следующих областях деятельности администрации: оказание муниципальных услуг, рассмотрение обращение физических и юридических лиц (высокий уровень риска); осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, заключение договоров в отношении муниципального имущества (существенный уровень риска); принятие нормативных правовых актов, предоставление субсидий из районного бюджета (низкий уровень риска), выполнение административных регламентов, заключение соглашений с хозяйствующими субъектами о взаимодействии (незначительный уровень рисков).

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков администрации вместе с мероприятиями, направленными на минимизацию и (или) устранение рисков.

В органах местной администрации организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года.

3. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

В результате анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местной администрации и подведомственных учреждениях в период с 2017 по 2019 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) выявлены следующие нарушения, допущенные в период 2017-2018 годов:

№ п/п	Заказчик (уполномоченный орган - УО), закупка	Период	Нарушенная норма, суть нарушения	Последствия нарушения	Результат рассмотрения нарушения	Позиция ФАС	Меры по устранению нарушения
1	МБОУ «Соловецкая средняя школа» (УО - Управление экономики и прогнозирования). Обустройство тренажерной площадки МБОУ «Соловецкая СПШ»	2017	Нарушение ч.2 ст.33 №44-ФЗ (допущено нарушение при описании объекта закупки)	Выдано предписание об отмене результатов рассмотрения ед. заявки и внесении изменений в документацию об аукционе	Внесены изменения в документацию, продлен срок подачи заявок	Заказчик признан нарушившим ч.2 ст.33 №44-ФЗ, Единая комиссия УО нарушила ч.6 ст.69 ФЗ №44-ФЗ	Нарушение устранено и учтено в последующих закупках
2	МКУ «Управление по капитальному строительству» (УО - Управление экономики и прогнозирования). Кап. ремонт	2018	Нарушение п.2 и 11 ч.1 ст.64, ч.13.1 ст.34 №44-ФЗ (в извещении не учтены требования к участникам,	Выдано предписание	Должностное лицо УО привлечено к адм. отв-ти в размере 15 т.р. (дело об адм. ответственности прекращено за	Заказчик признан нарушившим п.2 и 11 ч.1 ст.64, ч.13.1 ст.34 №44-ФЗ; УО	Нарушение устранено и учтено в последующих закупках

	кровли Дома культуры в п. Катунино		установленным п.1 ч.1 ст.31 №44-ФЗ, указанные в документации – наличие членства СРО)		малозначит-ю)	признан нарушившим п.6 ч.5 ст.63 №44-ФЗ	
					Должностное лицо УО привлечено к адм. отв-ти (штраф в размере 3 т.р.)		
3	МКУ «УКС» (УО - Управление экономики и прогнозирования). Строительство детского сада в п. Катунино	2018	Нарушение ч.6 ст.31 ч.8 ст.34, ч.2 ст.110.2 №44-ФЗ, п.2 ПП РФ №570 (в документации не указаны работы, которые подрядчик должен выполнить самостоятельно согласно постановлению №570)	Выдано предписание об аннулировании закупки	Закупка аннулирована (повторно проведена контрактным агентством)	Заказчик признан нарушившим ч.6 ст.31 ч.8 ст.110.2 №44-ФЗ, п.2 ПП РФ №570	Нарушение будет учтено в последующих закупках

Нарушений требований антимонопольного законодательства органами местной администрации, подведомственными учреждениями и администрацией «Приморский муниципальный район» в 2019 году не выявлено.

В отчетном году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – УФАС) проведена плановая документарная проверка соблюдения требований статей 15-21 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органами местного самоуправления муниципального образования «Приморский муниципальный район» - главой муниципального образования и администрацией Приморского района (включая ее структурные подразделения).

По итогам проведенной проверки:

признаков нарушения статей 15-21 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» со стороны главы муниципального образования не установлено;

признаков нарушения статей 16-21 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» со стороны администрации Приморского района (включая ее структурные подразделения) не установлено;

выявлены признаки нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в бездействии администрации Приморского района по демонтажу рекламных конструкций, эксплуатируемых их владельцами без разрешения (в нарушение требований, установленных статьей 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»).

По результатам проверки в адрес Собрания депутатов муниципального образования УФАС вынесено предупреждение об изменении акта, который содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно

Порядком предоставления субсидий на доставку муки и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов предусмотрено условие получения субсидии — регистрация юридического лица и индивидуального предпринимателя на территории МО «Приморский муниципальный район», Порядком предоставления субсидий на возмещение транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в труднодоступные населенные пункты Приморского района предусмотрено условие получения субсидии — регистрация поставщика на территории МО «Приморский муниципальный район», Порядком предоставления субсидий на поддержку малых форм хозяйствования личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств на территории МО «Приморский муниципальный район» предусмотрено условие получения субсидии — регистрация крестьянского (фермерского) хозяйства на территории муниципального образования «Приморский муниципальный район».

По мнению УФАС, предоставление субсидии только тем хозяйствующим субъектам, которые зарегистрированы на территории МО «Приморский муниципальный район», может привести к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке и предоставлению преимуществ хозяйствующим субъектам, зарегистрированным на территории МО «Приморский муниципальный район», в связи с недопущением на такой товарный рынок хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на иной территории, но имеющих правомочие по реализации предпринимательской деятельности на всей территории Российской Федерации (часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Предупреждение исполнено в установленный срок. Исключены требования к получателям субсидий, нарушающие требования антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрацией сформирован и размещен в сетевом издании «Официальный интернет-портал «Вестник Приморского района» в разделе «Документы» перечень муниципальных нормативных правовых актов, принятых в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2020 года (далее – перечень актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

Замечания и предложения от организаций и граждан не поступили. Нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Приморского района в отчетный период УФАС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не выявлено.

По итогам проведенного администрацией района анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в 2020 году сделан вывод о целесообразности внесения изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг по выдаче градостроительных планов земельных участков, разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «Приморский муниципальный район». Также разработан и утвержден в новой редакции административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций

на территории муниципального образования «Приморский муниципальный район» Архангельской области».

В целях информирования муниципальных служащих администрации и органов местной администрации, в 2020 году для ознакомления и применения в работе в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства, муниципальные служащие ознакомлены с Обзором практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 5 января 2016 года по 1 июля 2018 года) (утв. протоколом Президиума ФАС России от 03.10.2018 N 10); Обзором практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 1 июля 2018 года по 1 июля 2019 года) (утв. протоколом Президиума ФАС России).

4. Исполнение органами местной администрации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Анализ исполнения органами местной администрации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 25 июня 2019 года № 963р, показал, что в 2020 году органами местной администрации осуществлялись следующие мероприятия:

1) кадровыми подразделениями органов местной администрации осуществляется ознакомление сотрудников, принимаемых на работу, с муниципальными правовыми актами, регулирующими создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район»;

2) администрацией Приморского района обеспечено повышение квалификации в ФГАУ ДПО «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы по программе «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления» следующих муниципальных служащих:

заместителя главы местной администрации по градостроительной деятельности, председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям;

начальника отдела имущественных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям;

начальника правового отдела управления по развитию местного самоуправления и социальной политике.

3) Управлением экономики и прогнозирования в 2020 году проведено 2 семинара с заказчиками (органами местной администрации и подведомственными учреждениями) на тему: «Ключевые изменения, внесенные в Федеральный закон №44-ФЗ в 2020 году. Организация закупок в условиях пандемии» и «Типичные нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг. Административная ответственность. Обзор основных изменений, вступивших в силу в 2020 году»;

4) правовым отделом на стадии разработки и согласования в отношении всех проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится правовая и

антикоррупционная экспертиза, в том числе направленная на выявление и исключение положений, которые могут привести к ограничению конкуренции и иным нарушениям антимонопольного законодательства.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, анализируются на предмет их влияния на конкуренцию; обеспечивается проведение правового мониторинга на предмет соответствия принятых муниципальных нормативных правовых актов действующим условиям регулирования и запросам хозяйствующих субъектов; ежеквартально осуществляется мониторинг и анализ нарушений практики применения на территории Архангельской области антимонопольного законодательства Российской Федерации; еженедельно - мониторинг изменений действующего законодательства о контрактной системе;

5) осуществляется своевременное внесение изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг, обусловленные изменениями в законодательстве;

6) при подготовке документации для проведения конкурентных процедур используются типовые формы документов, опубликованные на сайте контрактного агентства и рекомендации органов исполнительной власти Архангельской области. Специалисты для решения вопросов о применении законодательства о контрактной системе используют в своей работе справочную систему «Госзаказ»;

7) отделом муниципального развития и организационной работы осуществляется еженедельный внутренний контроль за соблюдением сроков предоставления ответов на обращение физических и юридических лиц с использованием системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело».

В результате проведенных органами местной администрации и подведомственными учреждениями мероприятий:

1) оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 9 муниципальных нормативных правовых актов, по результатам которой уполномоченным на ее проведение органом дано заключение об отсутствии в муниципальных нормативных правовых актах положений, вводящих избыточные административные и иные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета муниципального образования «Приморский муниципальный район», предложенный вариант правового регулирования обоснован;

2) при осуществлении еженедельного внутреннего контроля за соблюдением сроков предоставления ответов на обращение физических и юридических лиц фактов нарушения сроков подготовки и направления ответов физическим и юридическим лицам не имеется;

3) в отчетном периоде установлено отсутствие правового регулирования деятельности администрации по предоставлению, в том числе хозяйствующим субъектам, следующих муниципальных услуг:

предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;

предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

государственная регистрация заявлений о проведении общественной экологической экспертизы;

выдача разрешений на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов беспилотных воздушных судов, (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъема привязных аэростатов, а также посадки (взлета) на расположенных в границах населенных пунктов муниципального образования «Приморский муниципальный район» площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации;

утверждение документации по планировке территории (проектов планировки и проектов межевания);

предварительное согласование предоставления земельного участка;

утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории;

перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

Административные регламенты предоставления администрацией Приморского района указанных муниципальных услуг разработаны и утверждены в установленном порядке.

Иных фактов необоснованного препятствия осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе в связи с неурегулированностью органами местного самоуправления определенной области правоотношений не выявлено;

4) фактов отказа в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным законодательством и административным регламентом предоставления муниципальной услуги не имеется;

5) фактов нарушения положений административных регламентов предоставления муниципальных услуг, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции не выявлено;

6) нарушений порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества, которое привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции не допущено;

7) нарушений при осуществлении закупок товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд, повлекших нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году не выявлено.

5. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования в органах местной администрации антимонопольного комплаенса

Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, а также расчёт ключевых показателей оценки эффективности

антимонопольного комплаенса в администрации за отчетный период. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район», утвержденной распоряжением администрации от 25 июня 2019 года № 963р.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с 2017 годом) - 1. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2020 год не достигнут, количество нарушений антимонопольного законодательства осталось на уровне 2017 года.

Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - 0. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2020 год достигнут.

Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - 0. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2020 год достигнут.

Доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 0,6 %, что ниже установленного ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2020 год на 0,4%.

Доля закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере муниципального заказа в 2020 году составляет 34,7%.

На 2021 год в целях достижения ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» необходимо обеспечить увеличение числа сотрудников администрации, прошедших обучение (курсы повышения квалификации) по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.